

Акт № 3.18/2-2-2021

встречной проверки администрации Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах и текущем периоде 2021 года бюджетам муниципальных образований, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы»

пос. Перво-Эртиль

31 августа 2021 г.

В соответствии с пунктом 3.18 годового плана деятельности на 2021 год и на основании распоряжения аудитора Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 26.07.2021 № 34 проведена проверка администрации Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах и текущем периоде 2021 года бюджетам муниципальных образований, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».

Контрольное мероприятие проведено сотрудниками Контрольно-счетной палаты Воронежской области:

- Чернышевой Н.Я - ведущим инспектором инспекции №1;
- Фофоновой О.В. - старшим инспектором инспекции № 1.

Начало проверки: 26.07.2021.

Окончание проверки: 31.08.2021.

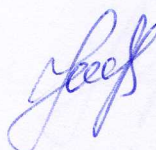
Информация об объекте контрольного мероприятия

Полное наименование: администрация Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области.

Реквизиты: ИНН 3632002713, ОКПО 04133241.

Юридический адрес: 397010, Воронежская область, Эртильский район, пос. Перво-Эртиль, ул. Центральная, 41.

В проверяемом периоде главой администрации Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области являлась Людмила Ивановна Юрова.

 31.08.2021

Перечень проверенных и изученных документов:

1. Постановление правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1188 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».
2. Решения Совета народных депутатов Эртильского муниципального района от 21.12.2018 № 38, от 24.12.2019 № 82, от 25.12.2020 № 138 «О передаче осуществления полномочий по дорожной деятельности сельским поселениям Эртильского муниципального района».
3. Постановление администрации Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области от 20.11.2013 № 63 «Об утверждении муниципальной программы Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области «Муниципальное управление и гражданское общество» (с изменениями).
4. Соглашения между администрацией Эртильского муниципального района Воронежской области и администрацией Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области (с дополнительными соглашениями).
5. Распорядительная, бухгалтерская, конкурсная, сметная документация.
6. Муниципальные контракты, акты о приемке выполненных работ форма № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат форма № КС-3.

В ходе проверки установлено следующее.

Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление в 2019-2021 годах межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения

В рамках основного мероприятия 1 «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1188, на территории Эртильского муниципального района в 2019-2020 годах и в текущем периоде 2021 года осуществлялся ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии со ст. 14, аб. 2 ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» на основании решений Совета народных депутатов Эртильского муниципального района от 21.12.2018 № 38, от 24.12.2019 № 82, от 25.12.2020 № 138 между Эртильским муниципальным районом и Первоэртильским сельским поселением заключены соглашения о передаче полномочий на решение вопросов местного значения в сфере дорожной

Зав *А.В.С.*

деятельности в 2019, 2020, 2021 годах: от 12.02.2019 № 17, от 21.02.2020 № 47, от 01.02.2021 № 47 (с дополнительными соглашениями).

В целях реализации программных мероприятий согласно п.п. «л» п. 9 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, утвержденных постановлением правительства Воронежской области от 08.11.2019 № 1083, между администрацией Эртильского муниципального района и администрацией Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района заключены соглашения (с дополнительными соглашениями) о предоставлении межбюджетных трансфертов (далее - МБТ) из бюджета Эртильского муниципального района бюджету Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района в 2019, 2020, 2021 годах:

- от 22.05.2019 № 27-д (объем МБТ – 1 790,3 тыс. рублей);
- от 10.04.2020 № 37 (объем МБТ – 2 539,2 тыс. рублей);
- от 17.02.2021 № 16-д (объем МБТ – 3 597,7 тыс. рублей).

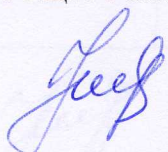

Сельскому поселению ассигнования на ремонт автомобильных дорог общего пользования предоставлялись в соответствии с Порядком предоставления из бюджета Эртильского муниципального района бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденным решением Совета народных депутатов Эртильского муниципального района от 31.03.2017 № 166 и Правилами, устанавливающими общие требования к предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Эртильского муниципального района, утвержденными решением Совета народных депутатов Эртильского муниципального района от 25.12.2020 № 133.

Обоснованность предоставления межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения

Формирование перечня автомобильных дорог, подлежащих ремонту, администрация сельского поселения осуществляла по результатам осмотра транспортно-эксплуатационного состояния дорог с учетом письменного обращения граждан.

Согласно соглашениям межбюджетные трансферты предоставляются при выполнении следующих условий:

- наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется МБТ;
- наличие в муниципальной программе поселения мероприятий, финансирование которых планируется за счет средств МБТ;
- наличие утвержденной проектной и (или) рабочей документации на объекты ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Соглашениями определен перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляются МБТ, с указанием адресов улиц - объектов ремонта автомобильных дорог и объема средств на каждый объект.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения утвержден постановлением администрации Первоэртильского сельского поселения от 25.11.2019 № 87, согласно которому общая протяженность автомобильных дорог составляет 37,52 км. Информация о протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, не представлена.

Анализ структуры расходов и освоения средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения

Бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог в бюджете сельского поселения предусмотрены решениями Совета народных депутатов Первоэртильского сельского поселения 28.12.2018 № 21 – на 2019 год, от 30.12.2019 № 50 - на 2020 год, от 28.12.2020 № 85 - на 2021 год.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный в период 2019 - 2021 годов на ремонт автомобильных дорог, составил 7 933,4 тыс. рублей, из них 7 925,4 тыс. рублей - средства областного бюджета, 8,0 тыс. рублей - средства местного бюджета.

Кассовые расходы в 2019-2021 годах составили 4 332,1 тыс. рублей, в том числе МБТ - 4 327,7 тыс. рублей, средства местного бюджета – 4,4 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения на ремонт автомобильных дорог в рамках реализации соглашений приведены в таблице.

Источники финансирования	тыс. рублей			
	Предусмотрено в бюджете	Кассовые расходы	Исполнено %	Остаток средств МБТ
2019 год				
Средства местного бюджета	1 790,3	1 790,3	100,0	-
в том числе МБТ (средства областного бюджета)	1 788,5	1 788,5	100,0	-
2020 год				
Средства местного бюджета	2 541,8	2 541,8	100,0	-
в том числе МБТ (средства областного бюджета)	2 539,2	2 539,2	100,0	-
2021 год (на 25.08.2021)				
Средства местного бюджета	3 601,3	-	-	3 601,3
в том числе МБТ (средства областного бюджета)	3 597,7	-	-	3 597,7

Итого	7 933,4	4 332,1		3 601,3
в том числе МБТ (средства областного бюджета)	7 925,4	4 327,7		3 597,7

В 2021 году кассовые расходы не осуществлялись по следующим причинам:

- в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по муниципальному контракту от 30.04.2021 № 2 на ремонт автомобильной дороги ул. им. Фрунзе в пос. Дмитриевка, цена контракта 2 988,4 тыс. рублей, подрядчик ООО «Авеню», срок выполнения работ до 15.06.2021 (электронный аукцион № 0131300038021000032, совместные торги, 2 участника). Муниципальным заказчиком направлено подрядчику уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта (от 22.07.2021 № 1) в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по контракту;

- в рамках соглашения о предоставлении МБТ от 17.02.2021 № 16-д средства в сумме 612,9 тыс. рублей на объект «Ремонт дороги на ул. Центральная» предусмотрены дополнительным соглашением от 08.07.2021.

Проверка целевого и эффективного использования средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе проверка объемов выполненных работ

Муниципальным заказчиком ремонта автомобильных дорог (далее - объектов) являлась администрация Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области (далее - заказчик).

В рамках реализации соглашений, заключенных в 2019-2021 годах, бюджетные ассигнования направлены на оплату работ по проведению ремонта автомобильных дорог общего пользования: в 2019 году оплачен 1 муниципальный контракт, в 2020 году – 2 контракта, в 2021 году расходы не производились.

Ремонт автомобильных дорог осуществлялся в соответствии со сметной документацией, составленной на основании ведомостей дефектов и намечаемых работ, утвержденных заказчиком.

В ходе контрольного мероприятия произведены осмотр объектов и выборочные обмеры. Нарушений и недостатков по объему выполненных работ не выявлено.

Соблюдение требований действующего законодательства в части закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд при заключении и исполнении муниципальных контрактов

Выбор организаций на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

Л. Жу *Л. Жу*

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Ремонт автомобильных дорог с привлечением МБТ осуществлялся по следующим муниципальным контрактам.

2019 год

Контракт от 22.08.2019 № 2 (номер электронного аукциона 0131300038019000115, 2 участника) с ООО «АСКО» стоимостью 1 790,3 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: Воронежская область, Эртильский район, п. Новогеоргиевка, ул. А.И. Усова, протяженностью 1,057 км (щебеночное покрытие), срок исполнения работ по контракту до 30.08.2019. Контракт исполнен с нарушением установленных сроков на 18 дней. Претензия на сумму 11,4 тыс. рублей, направленная заказчиком в адрес подрядной организации в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту, оплачена подрядной организацией в полном объеме (п/п №94 от 17.10.2019).

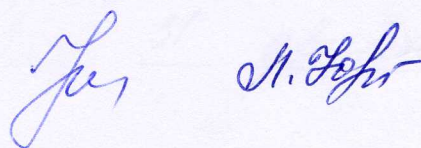
В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также п. 7.3 муниципального контракта оплата выполненных работ производилась с нарушением установленного срока (15 рабочих дней - 17.10.2019): акт о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) от 26.09.2019 № 1 на сумму 1 790,3 рублей оплачен платежным поручением от 04.12.2019 № 717754 (1 788,5 тыс. рублей - средства областного бюджета), с нарушением срока оплаты на 33 рабочих дня.

2020 год

Контракт от 08.06.2020 № 1 (номер электронного аукциона 0131300038020000031, совместные торги, 2 участника) с ООО «РесайклерДорСтрой» стоимостью 1 638,8 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: Воронежская область, Эртильский район, п. Перво-Эртиль, ул. Садовая, протяженностью 1,021 км (щебеночное покрытие), срок исполнения работ по контракту до 30.08.2020. Контракт исполнен в установленный срок.

Проверкой установлено, что в нарушение пп. 10, 13 ч. 2 и ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пп. «н» п. 2 и п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, информация об исполнении контракта, включая документы о приемке направлена заказчиком в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков: акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 09.08.2020 № 1, направлены 02.09.2020 с нарушением установленного срока (5 рабочих дней - 17.08.2020) на 12 рабочих дней.

Контракт от 01.09.2020 № 3 (номер электронного аукциона 0131300038020000067, совместные торги, 2 участника) с ООО Компания «Придонье» стоимостью 902,9 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: Воронежская область, Эртильский район, п. Перво-



Эртиль, ул. Новая; п. Введенка, ул. Горняцкая (щебеночное покрытие), общей протяженностью 0,47 км, срок исполнения работ по контракту 45 календарных дней (16.10.2020). Контракт исполнен с нарушением установленного срока на 54 дня. Претензия на сумму 7,2 тыс. рублей, направленная заказчиком в адрес подрядной организации в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту, оплачена подрядной организацией в полном объеме (п/п №756 от 23.12.2020).

Оценка достижения запланированных при предоставлении межбюджетных трансфертов результатов и значений целевых показателей в рамках муниципальной программы

Соглашениями о предоставлении МБТ на ремонт автомобильных дорог, заключенными администрациями Эртильского района и Первоэртильского сельского поселения, значения результативности установлены в километрах дорог общего пользования местного значения, законченных ремонтом.

Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности использования МБТ в 2019 - 2020 годах на территории Первоэртильского сельского поселения введено в действие 2,548 км дорог общего пользования, законченных ремонтом, в том числе: в 2019 году – 1,057 км, в 2020 году – 1,491 км, что соответствует плановым значениям.

Постановлением администрации Первоэртильского сельского поселения Эртильского муниципального района Воронежской области от 20.11.2013 № 63 утверждена муниципальная программа «Муниципальное управление и гражданское общество» (с изменениями). Подпрограмма 2. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» включает мероприятие «Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов. Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования в границах поселения»

Срок реализации программы 2014-2023 годы. Целевые показатели в части мероприятия по ремонту автомобильных дорог не установлены.

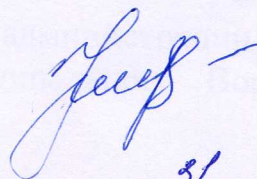
Проверка проведена выборочно по представленным материалам и справочным данным.

Ведущий инспектор инспекции № 1
Контрольно-счетной палаты
Воронежской области

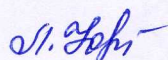
Н.Я. Чернышева

Старший инспектор инспекции № 1
Контрольно-счетной палаты
Воронежской области

О.В. Фофонова



31 августа 2021г.



С актом ознакомлены:

Глава администрации
Первоэртильского сельского поселения
Эртильского муниципального района
Воронежской области

Л.И. Юрова Л.И. Юрова

31 августа 2021г.

Акт составлен в двух экземплярах на 8 листах.
Экземпляр акта на 8 листах получил:

Л.И. Юрова Чертова Л.И.

31 августа 2021г.

Л.И. Юрова